



СК России

**Следственное управление по Республике Саха (Якутия)  
(СУ СК России по РС(Я))**

ул. Петровского, 19/2, г. Якутск, Республика Саха (Якутия),  
Россия, 677027

02.10.2018 г.

№ 1

**Резолюция**

**по итогам заседания Консультативного совета СУ СК России по Республике Саха (Якутия) по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, по теме «Организация индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними сиротами и оставшимися без попечения родителей, состоящими на профилактическом учете в ОВД и КДНиЗП»**

Заслушав выступления начальника отделения организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних ООДУУП и ПДН МВД по РС(Я) Звержевой О.Б., и.о. ответственного секретаря Р(М)КДНиЗП при Правительстве Республики Саха (Якутия) Морозовой Е.Е., директора республиканской (коррекционной) школы-интерната №2 VIII вида для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Филиппова Г.И., заместителя директора по воспитательной работе МКУ «Центр помощи и комплексного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья «Берегиня»» Никитиной С.А., Консультативный совет отмечает следующее.

По данным Министерства труда и социального развития РС(Я) в период 2017 года и 1 полугодия 2018 года всего на профилактическом учете в органах внутренних дел и комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав состоял 81 воспитанник из 8 учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. При этом на 01.01.2018 года в данных учреждениях воспитывалось 256 детей. Таким образом, фактически, треть воспитанников состоят на профилактических учетах.

Причиной постановки на учет являлись самовольные уходы и совершение правонарушений. Из указанных 81 воспитанников, 60 подростков уже ранее состояли на учете, когда прибыли в такие учреждения. 28, из вновь прибывших, вновь совершили самовольные уходы и правонарушения.

Наибольшее количество подростков, состоявших на учете, воспитывается в Вилюйском центре помощи детям-сиротам и детям,

оставшимся без попечения родителей - 22, в Центре семейного устройства в Алданском районе - 19, а также в Тойбохойском центре помощи таким детям – 10, в Мохсоголлохском центре – 9, в Усть-Нерском центре – 8. При этом в указанные центры и вновь прибыло больше всего несовершеннолетних, ранее уже состоявших на учетах (Алданский – 17, Мохсоголлохский – 9, Тойбохойский и Усть-Нерский – по 6).

Однако следует отметить, что в Вилюйском центре 13 несовершеннолетних поставлены на учет уже, когда являлись воспитанниками учреждения.

С указанными несовершеннолетними в учреждениях для детей-сирот проводилась индивидуальная профилактическая работа. Ведутся коррекционные программы «Коррекционно-педагогическая поддержка воспитанников, склонных к самовольным уходам из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Внедрены в работу новые индивидуальные планы развития и жизнеустройства воспитанников, которые состоят на профилактических учетах. Ежемесячно проводятся Советы профилактики. К таким воспитанникам прикреплены ответственные лица из числа сотрудников для ежедневной работы. Подростков вовлекают в дополнительное образование.

В целях повышения эффективности такой работы принято решение включить в план работы в воспитательных группах дополнительные мероприятия, направленные на формирование толерантности, взаимоуважения среди воспитанников.

За период 2017 и 1 полугодия 2018 года 34 несовершеннолетних были сняты с учета, из них 21 – несовершеннолетние, которые поступили в центры и уже состояли на учете. Наибольшее количество снято с учета в Центре семейного устройства Алданского района – 13, из них 11 – поступивших и ранее уже состоявших на учетах.

По данным Р(М)КДНиЗП при Правительстве РС(Я) более половины воспитанников, поступающих в учреждения для детей-сирот, составляют дети с повышенной склонностью к возникновению социально отрицательных форм поведения, в том числе к бродяжничеству, употреблению алкоголя и запрещенных веществ, совершению противоправных поступков. У них отмечается раздражительность, агрессивность, эмоциональная неустойчивость. При этом в течение последних 3 лет увеличивается количество направляемых в организации для детей-сирот, несовершеннолетних именно подросткового возраста, в том числе детей, которые уже имели конфликт с законом, судимости, привлекались к административной ответственности. В этой связи возрастает необходимость и объем проведения указанными учреждениями, органами опеки и попечительства вторичной профилактической работы.

Для проведения необходимой индивидуально-профилактической работы по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, приказами территориальных органов внутренних дел

МВД России за каждым детским домом и другими социальными учреждениями для детей, закреплены сотрудники полиции.

Также Р(М)КДНиЗП при Правительстве РС(Я) и МВД по РС(Я) указывается, что основным, распространенным правонарушением среди воспитанников, являются самовольные уходы, в ходе которых несовершеннолетние совершают противоправные деяния.

По данным Министерства труда и социального развития РС(Я) всего в 2017 году совершен 81 самовольный уход их организаций для детей-сирот (АППГ – 97).

По данным мониторинга самовольных уходов воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, который каждое полугодие проводит СУ СК России по Республике Саха (Якутия), в 1 полугодии 2018 года зарегистрировано 20 самовольных уходов несовершеннолетних (Якутск «Берегиня» – 2, Алданский детский дом – 10, Мохсоголлохский – 3, Усть-Нерский – 2, Вилюйский, Нерюгринский, Сунтарский – по 1) (АППГ – 42, 27 – 5 воспитанников). При этом 12 самовольных уходов совершили 5 воспитанников, которые склонны к такому поведению. Следственными органами проведены проверки по фактам 12 уходов несовершеннолетних, по которым приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела.

По данным МВД по РС(Я) за 8 месяцев 2018 года, в целом, несовершеннолетними сиротами совершено 11 преступлений, из них 10 – преступления против собственности. Также совершено 13 – общественно опасных деяний, 20 – административных правонарушений, из них 13 связаны с появлением, потреблением, в том числе несовершеннолетним до 16 лет, алкоголя.

Анализ уголовных дел, расследованных следователями СУ СК России по Республике Саха (Якутия), свидетельствует о следующем.

За период 2017 года и 1 полугодия 2018 года в расследованы 5 уголовных дел (все по преступления совершены в 2017 году) о 12 преступлениях, которые совершили 6 воспитанников учреждений для детей-сирот. Из них 2 – воспитанники Вилюйского центра. 11 – это преступления против собственности, 1 – по ст.115 УК РФ. 8 преступлений совершено в группах. Преступления совершены: 7 – в г.Якутске, 4 – в Хангаласском районе, 1 – в Вилюйском районе.

Все 6 подростков на момент совершения преступления уже состояли на учетах в ПДН и КДНиЗП, в связи с тем, что ранее уже совершали преступления.

Кроме того, в 2017 году расследовано еще 3 уголовных дела о 4 преступлениях, которые совершили 3 несовершеннолетних, находящиеся под опекой. Ими совершены преступления, предусмотренные ст.139, 162, 161, 112 УК РФ. Все преступления совершены в г.Якутске. При этом, несовершеннолетний С. состоял на учете в ПДН и КДНиЗП. Данный несовершеннолетний ранее находился под опекой родственника, после

совершения преступления, 27.06.2017 по заявлению опекуна несовершеннолетний передан для дальнейшего воспитания в учреждение для детей-сирот. Впоследствии он, являясь воспитанником такого учреждения, вновь совершил преступление.

Из указанных 16 преступлений – 5 совершены в состоянии алкогольного опьянения, 7 – в вечернее и ночное время, когда несовершеннолетние должны были находиться в учреждении или дома.

В целях устранения причин и условий, способствовавших совершению преступлений, устранению недостатков профилактической деятельности, следственными органами внесено 22 представления в органы внутренних дел, КДНиЗП, образовательные учреждения, учреждения для детей-сирот, органы опеки и попечительства. По результатам рассмотрения 2 лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Анализ свидетельствует, что основными проблемными вопросами профилактики преступности несовершеннолетних воспитанников учреждений для детей-сирот, остается:

- вопросы самовольного ухода и совершение правонарушений и преступлений в период самовольного ухода;

- значительное количество несовершеннолетних, воспитывающихся в таких учреждениях, склонных к совершению преступлений и правонарушений, которые поступили в данные учреждения, уже находясь на профилактических учетах в ПДН и КДНиЗП.

В этой связи, особое внимание необходимо обратить на осуществление профилактической работы именно с вышеуказанной категорией подростков, а также продолжить деятельность по профилактике самовольных уходов подростков.

Директором МКУ Центра помощи и комплексного сопровождения «Берегиня» отмечается, что для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей характерны психологические проявления, которые выражаются в незащищенности, дефиците внимания со стороны близких людей. Для них свойственна «закапсулированность» личности, материнская депривация, вследствие чего дети, воспитывающиеся в сиротских учреждениях, после выпуска из учреждения стараются существовать коллективно, подвержены влиянию преступности.

В этой связи, Общественной палатой РС(Я), МВД РС(Я) был инициирован проект «Общественный наставник», который предполагает подбор значимого взрослого (наставника) из числа сотрудников правоохранительных органов, органов системы профилактики, в частности, в отношении несовершеннолетних, состоящих на учете ОВД и КДНиЗП.

Суть проекта заключается в сопровождении подростка, оказании участия в судьбе ребенка, его жизненных ситуаций, профилактическая работа по предупреждению правонарушений.

Реализация проекта «Общественный наставник» имеет положительные результаты. Так, за период его реализации подростки с отклоняющимся

девиантным поведением не совершили преступлений, закончили общеобразовательные учреждения, были трудоустроены, поступили в ССУЗы.

Таким образом, при проведении профилактической работы с воспитанниками, состоящими на учетах в ОВД и КДНиЗП, необходимо учитывать указанный положительный опыт.

Кроме того, в ходе заседания совета отмечено, что положительное влияние на изменение мировоззрения таких несовершеннолетних, изменение их поведения в лучшую сторону оказывает вовлечение их и предоставление им возможности выезда для отдыха в летние оздоровительные лагеря за пределами республики.

С учетом изложенного, в целях обеспечения надлежащей профилактической работы с воспитанниками учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Консультативный совет следственного управления Следственного комитета РФ по Республике Саха (Якутия) **рекомендует следующее:**

**1. СУ СК России по Республике Саха (Якутия)** разработать и направить на места для исполнения график посещения образовательных учреждений, учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сотрудниками управления на 2019 год в целях проведения работы по правовому просвещению несовершеннолетних.

Срок – 4 квартал 2018 года

**2. МВД по РС(Я) и СУ СК России по Республике Саха (Якутия)** по итогам 9 месяцев 2018 года проанализировать состояние работы по исполнению требований межведомственного приказа от 06.06.2017 «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия по выявлению несовершеннолетних, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода, порядке сбора материалов, необходимых для решения судом вопроса о возможности освобождения несовершеннолетнего от наказания и направления в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа», в том числе в части применения его по отношению к несовершеннолетним, воспитывающимся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Принять меры к повышению эффективности его исполнения.

Срок – октябрь-ноябрь 2018 года

**3. ГБУ РС(Я) «Методический центр организации социального обслуживания» совместно с МВД по РС(Я), Р(М)КДНиЗП при Правительстве РС(Я)** организовать совместную работу по ведению базы данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях оказания психологической и социально-педагогической помощи и поддержки.

Срок – 2018-2019 годы

#### **4. Министерству труда и социального развития РС(Я):**

**4.1.** По итогам 2018 года проанализировать состояние и результативность профилактической работы с воспитанниками учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, склонными к самовольным уходам из учреждений. Отразить какое влияние на состояние профилактической работы с этой категорией несовершеннолетних оказали меры по формированию банка данных подростков, самовольно ушедших из учреждений. По результатам выработать меры по улучшению работы.

Срок – 1 квартал 2019 года

**4.2.** Проанализировать наличие положительного опыта по вторичной профилактике в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Принять меры к его распространению. Учесть имеющийся положительный опыт проекта «Общественный наставник» в работе с воспитанниками, состоящими на учетах в ОВД и КДНиЗП, внедряемый МКУ «Центр помощи и комплексного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья «Берегиня»», МВД по РС(Я) и Общественной палатой РС(Я).

Срок – 4 квартал 2018 года

**4.3.** Принять меры для скорейшего издания распоряжения Главы РС(Я) «Об утверждении межведомственного комплекса дополнительных мер, направленных на совершенствование работы организаций и органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, на 2018-2022 годы».

Срок – 4 квартал 2018 года


**4.4.** Проанализировать охват летним оздоровительным отдыхом за пределами РС(Я) несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах в ОВД и КДНиЗП и относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе воспитывающихся в соответствующих учреждениях. По результатам анализа принять меры для большего охвата таких несовершеннолетних указанным отдыхом с возможностью выезда за пределы республики.

Срок – октябрь-ноябрь 2018 года

**5. Директору МКУ «Вилюйский центр помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, им.Аржакова С.М.»** проанализировать причины значительного количества воспитанников, поставленных на профилактические учеты в период нахождения, проживания в центре. Выработать меры по повышению эффективности профилактической работы.

Срок – 4 квартал 2018 года

Председатель Консультативного совета  
СУ СК России по Республике Саха (Якутия)

 А.А. Заболиченко